

Региональная практика реализации мер государственной поддержки сельского хозяйства

Т.М. Эльдиева

*Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого,
профессор кафедры цифровой экономики и управления, д.э.н.,
г. Великий Новгород, Россия*

Tatiana.Eldieva@novsu.ru

Нарастание процессов международной интеграции заставляют мировые державы заострить свое внимание на усилении мер развития аграрного сектора экономики, его регулирования и поддержки. Последние десятилетия экономических и политических изменений зеркально отразились на агропромышленном комплексе страны, что повлекло введение большого количества корректирующих и предупреждающих действий, как сдерживающего, так и стимулирующего характера. Сегодня становится очевидным, что политика поддержки и развития аграрной отрасли как основа продовольственной безопасности страны, должна включать в себя правовое регулирование и программно-целевые механизмы обеспечения устойчивого и сбалансированного развития всего комплекса агропродовольственных и обеспечивающих отраслей. А финансовая помощь, в свою очередь, должна базироваться на различных экономических и финансовых инструментах, эффективность применения которых будет зависеть от географических, климатических и территориальных особенностей формирования сельскохозяйственного уклада [5].

Сегодня порядок осуществления государственной поддержки представлен 264 Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» с последующими изменениями и дополнениями. В 2006 году впервые на законодательном уровне появились основные направления государственной поддержки отрасли. Данный закон регламентировал все возможные механизмы финансовой поддержки животноводческой и растениеводческой отраслей, выделяя отдельно вопросы семеноводства, обновления материально-технической базы, восстановления и поддержания плодородия почв. [3]. Важно отметить, что их формулировка исходила из текущих потребностей сельхозпроизводителей, прогнозов будущих периодов и необходимости поддержания продовольственной безопасности страны [1;2].

С 2017 года дальнейшие действия Минсельхоза были направлены на приведение в соответствие количества и качества осуществляемой помощи, проводилась корректировка субсидий, предоставляемых регионам. В результате в 2020 году были введены две субсидии, выполняющие компенсирующую и стимулирующую функции, которые заменили три, ранее существовавшие субсидии выделяемые на оказание несвязанной помощи, на повышение продуктивности в молочном скотоводстве и единая субсидия. Изучение всего набора поддерживающих мер, дает нам возможность выявить приоритетные формы и механизмы дающие положительный эффект воздействия на развитие сельскохозяйственного потенциала аграриев. Экспертное сообщество сходит в едином мнении, что существующие меры государственной помощи можно сгруппировать по четырем видам поддержки, отличительными чертами которых являются применяемые механизмы, интенсивность воздействия и степень влияния [7]. (таблица 1)

Таблица 1 Направления государственной поддержки АПК

Виды поддержки	Меры поддержки
Прямая	Долевое финансирование затрат (на производство и переработку сельхозпродукции; на строительство / модернизацию объектов АПК).
Косвенная	Льготы (при налогообложении, кредитовании, лизинге и страховании).
Регулирующая	Поддержка экспорта продукции. Проведение закупочных и товарных интервенций.
Административно-правовая	Упрощение процедур контроля (надзора). Помощь в проведении сертификации продукции.

Примечание: составлено на основе данных МСХ РФ.

Дальнейшая оптимизация использования федеральных средств и повышения результативности их применения привели к объединению ранее обозначенных субсидий в «объединенную», в задачу которой ставится сохранить и поддержать существующее производство, сделать его более устойчивым к неблагоприятным внешним факторам, а не стимулировать его прирост.

Новая субсидия объединила в себе 12 приоритетных направлений, расчет финансирования на очередной финансовый год и плановый период происходит по 8, пять из которых устанавливаются для всех субъектов РФ [6], следующие виды поддержки: соответствующего уровня качественных характеристик почвы; существующих и выведение новых сортов сельскохозяйственных культур и пород сельскохозяйственных животных; потенциала животноводческой отрасли; развития малого и среднего бизнеса на селе и страхование. Выбор еще трех направлений поддержки региональные органы управления осуществляют самостоятельно.

В Новгородской области с 2017 года целенаправленные действия по развитию сельскохозяйственной отрасли отражены и реализуются в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области». Обновленная Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 года №2567-р, привела к актуализации региональной государственной программы на период 2024–2030 гг., которая включает в себя следующие направления:

1. Развитие производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
2. Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации.
3. Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.
4. Обеспечение общих условий функционирования отраслей сельского хозяйства.

Финансирование программы предусматривает выделение средств из всех уровней бюджетной системы с привлечением внебюджетных источников (таблица 2).

Таблица 2 Финансовое обеспечение государственной программы «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области», млн рублей

	Годы				
	2019	2020	2021	2023	2024
Федеральный бюджет	381,1	350,0	320,9	353,8	354,1
Областной бюджет	243,1	166,4	217,7	319,7	242,0
Местный бюджет	-	-	-	235,7	-
Внебюджетные источники	206,8	208,7	323,1	134,6	694,7
Итого	831,0	725,1	861,7	1043,8	1290,8

Источник: составлено на основе данных МСХ НО.

Изучая результаты работы последних лет, мы видим, что выбранная стратегия развития сельского хозяйства была правильной. Выделяя сельское хозяйство в одну из ведущих системообразующих отраслей, регион, в первую очередь, становится гарантом продовольственной безопасности, поддерживает сельскохозяйственный рынок и возрождает сельскохозяйственный уклад, обеспечивая трудовыми ресурсами сельские территории. Аграрный потенциал региона формируется за счет сельхозпроизводителей, земельных ресурсов и развитой институциональной поддержки. На территории области сельскохозяйственным производством занимаются более 700 субъектов хозяйствования различных организационно-правовых форм собственности – это 95 представителей малых и крупных форм бизнеса, 691 фермерское хозяйство и более 190 тысяч личных подсобных хозяйств. Доля сельского хозяйства в ВРП составляет 6%.

Производственные, научные и технологические мощности позволяют Новгородской области выходить в лидеры по производству сельскохозяйственной продукции. Последние годы область входит в пятерку таких регионов по Северо-Западному федеральному округу. В общем объеме доля новгородской продукции составляет 23,4% и 21% по овощам и картофелю, и 1,7% по зерну. Продукция животноводческой отрасли включает 13,2% мясной продукции, 3,2% занимает молочная продукция и производство яиц - 1,8%.

Долгие годы регион восстанавливал и развивал базу животноводческой отрасли, которая стала одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства. На ее долю приходится более 66% в общем объеме производимой продукции. Для ее развития была сделана ставка на специализацию отраслевых хозяйств в части молочного и мясного скотоводства и птицеводства.

Новгородский регион входит в топ-15 субъектов РФ по производству мяса птицы, и это 2 место по Северо-Западному федеральному округу, уступая только Ленинградской области. По итогам 2023 года произведено более 100 тысяч тонн птицы на убой в живом весе, а поголовье птицы составило более 6 млн голов. В этом большая заслуга крупных специализированных организаций расположенных на территории области ООО «Белгранкорм – Великий Новгород» и ООО «Новгородский бекон», которые обладают высоким уровнем механизации всех производственных процессов [8].

В то же время остаются не решенными ряд вопросов, касающихся:

- поддержания рентабельности сельхозпроизводителей. Полученные данные демонстрируют рост средней рентабельности, который достигается за счет государственной поддержки отрасли, без нее, отрасль остается убыточной (1,8% при необходимом уровне в 12%).

- не использования потенциала земельных ресурсов (задействовано в обороте только 32% пахотных земель);

- нехватки квалифицированных специалистов, вызванная отчасти снижением уровня жизни на территории сельских поселений (11,7% составляет доля молодых специалистов общей численности занятых в сельском хозяйстве);

- низкой вовлеченности научного и исследовательского сообщества в инновационные разработки для сельского хозяйства;

- недостаточности уровня внедрения цифровых решений в отрасль.

Принимая во внимание успешные практики и существующие проблемные зоны, власти региона, помимо участия в реализации мероприятий федеральных проектов, при разработке государственной Программы на ближайшие 2–3 года выделили ряд региональных приоритетных проектов (РПП) направленных на повышение результатов деятельности сельхозтоваропроизводителей (таблица 3).

Таблица 3 - Финансовое обеспечение РПП, млн руб.

Наименование проекта / Источник финансового	2024 г.	2025 г.	2026 г.
---	---------	---------	---------

обеспечения			
РПП «Развитие семеноводства картофеля»	4,5	4,5	4,5
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	80,6	-	-
РПП «Цифровое сельское хозяйство»	5,2	5,2	5,2
Комплекс процессных мероприятий «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта»	17,9	6,0	6,0
Комплекс процессных мероприятий «Техническое оснащение и обновление парка сельскохозяйственной техники и оборудования»	144,3	144,3	144,3
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности системы управления в сфере сельского хозяйства»	99,1	99,1	99,1
Итого:	351,6	259,1	259,1

Источник: составлено на основе открытых данных МСХ НО.

В результате предусмотренных мер поддержки к 2025 году планируется обеспечить товаропроизводителей до 45% собственными семенами картофеля высоких репродукций, увеличив их производство до 8000 тонн в год. В этом году стоит задача довести уровень производства мини-клубней до 500 тыс. штук, что возможно, в виду развивающейся семеноводческой базы.

Необходимо наращивать темпы цифровизации отрасли. На ближайшие три года в планах обеспечение цифровым профилем до 80% субъектов аграрного бизнеса и до 100% сельскохозяйственных угодий. На сегодняшний день созданы и функционируют новые цифровые сервисы предоставления услуг, это коробочное решение «Набор будущего фермера» и УРМ 2.0 (удаленное рабочее место организаций-партнеров).

«Набор будущего фермера» позволяет получить всю информацию по принципу «одного окна». На сайте ОГАУ «ЦКИ АПК» можно найти всю необходимую информацию как начинающим сельхозпроизводителям, так и существующим. Набор сервисов включает в себя калькуляторы расчета собственных средств на все виды грантовой поддержки, шаблоны документов, методические рекомендации для заполнения и подачи заявки на грант.

Для поиска партнеров (поставщиков, подрядчиков) по всем направлениям экономической деятельности для получения смежных услуг разработан цифровой сервис УРМ 2.0, куда любой сельхозпроизводитель может подать заявку и заключить договора на оказание услуг по кредитованию, страхованию, приобретению техники и т. д.

Продолжается работа по привлечению молодежи в отрасль. В рамках реализации мероприятий «Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства и пропаганда передового опыта» предоставляются субсидии на компенсацию затрат на обучение, переподготовку и повышение квалификации кадров, а также на проведение научно-исследовательских работ прикладного характера. Традиционно ежегодно проводятся форсайт-кемпы для будущих специалистов агропромышленного комплекса, дающая возможность молодым людям в командной работе подумать над развитием сельского хозяйства своего региона, предложить свои идеи и разработать методы их реализации. Так же с 2023 года запущен новый цикл мероприятий для студентов профильных организаций СПО – агротрек «БизнесПРО», который позволяет студентам освоить навыки командной работы при работе над бизнес-проектом, от идеи до реализации.

Рассмотренные меры государственной поддержки и опыт их использования, позволил выявить как сильные стороны, так «узкие места» их применения.

Распределение субсидий должно носить более адресный характер, с этой целью необходимо продумать возможность проведения мероприятий по:

- системному анализу деятельности всех агроформирований для выявления уровня доходности, объемов производства и имеющихся трудовых ресурсов;
- выделению приоритетной специализации как в сельхозорганизации, так и на территории ее функционирования;
- разделению районов по составу (плодородию) почв.

Данные действия позволят более четко выявлять потребности среди получателей субсидий, расставляя приоритеты их реализации. Сегодня особое внимание необходимо уделять тем формам хозяйствования, кто работает в районах рискованного земледелия, что не позволяет им выходить на полные производственные мощности. Кроме того, необходимо поддерживать тех аграриев, кто выходит за рамки «только» сельскохозяйственного производства, а занимается благоустройством сельских территорий и улучшает качество жизни его населения.

Трудности, которые преподносит экономическая и политическая ситуация, меняющийся климат, демографический кризис и многие другие, не являются непреодолимыми. Они позволяют не стоять на месте, вырабатывать новые механизмы борьбы и направления поддержки [4]. Сегодня разработанные меры государственной поддержки сельского хозяйства включают достаточный инструментарий для развития аграрного производства. Вместе с тем, важно помнить о социальной, экономической и экологической роли сельскохозяйственного производства и его ответственности перед потребителем.

С учетом стоящих перед отраслью задач и достижения поставленных целей необходимо продумать соответствие принятых решений с выделяемыми финансовыми ресурсами. А процедура доведения и распределения бюджетных средств должна быть прозрачна и предсказуема, что позволит создать базу для долгосрочного планирования, насыщения внутреннего продовольственного рынка и продовольственной безопасности страны.

Список использованных источников

1. Алтухов А.И. Особенности обеспечения продовольственной безопасности России в условиях санкционного давления // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. 2023. № 4. С. 5-17.
2. Брылев А.А., Турчаева И.Н. Методическое сопровождение государственной поддержки сельского хозяйства // АПК: экономика, управление. 2023. № 11. С. 90-100.
3. Голова Е.Е., Блинов О.А. Государственная поддержка сельского хозяйства в условиях геополитических вызовов // Экономика, предпринимательство и право. – 2023. – Том 13. – № 9. – С. 3555–3576.
4. Дзудцова И.И. Механизмы государственной поддержки агропромышленного комплекса // Региональные проблемы преобразования экономики. 2019. № 11. С. 51-56.
5. Петриков А.В. Стратегические направления совершенствования аграрной политики России в условиях санкционного давления // Научные труды Вольного экономического общества России. 2022. Т. 235. № 3. С. 122-133.
6. Самарина В.П. Обзор методов государственной поддержки агропромышленного комплекса и перспективы сельскохозяйственного производства в условиях нового кризиса // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2021. – № 2 (69). С. 81-102.
7. Тихомиров А.И, Фомин А.А. Государственная поддержка АПК России: основные тенденции и социально-экономическое значение // Международный сельскохозяйственный журнал, 2024, том 67, № 2 (398), С. 121-125.

8. Эльдиева Т.М. Устойчивое развитие сельскохозяйственного потенциала региона (опыт Новгородской области) // Journal of Agriculture and Environment. – 2023. – №12 (40).